



ELEKTRŲNŲ SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Elektrinės g. 8, 26108 Elektrėnai, tel. (0 528) 58 013, el. p. kontrolė@elektrenai.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188635281

Elektrėnų savivaldybės tarybai
Elektrėnų savivaldybės merui

2025-10-17 Nr. 04.2-42
Į 2025-09-23 Nr. 10.2-859

DĖL IŠVADOS PATEIKIMO

Teikiame 2025 m. spalio 17 d. išvadą Nr. 04A-9 „Dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams finansuoti“.

Pridedama: 6 lapai.

Savivaldybės kontrolierius

[pasirašoma el. parašu]

Egidijus Šinkūnas

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Elektrėnų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl išvados pateikimo
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-10-17 Nr. 04.2-42
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento adresatas (-ai)	Elektrėnų savivaldybės meras
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Egidijus Šinkūnas Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-10-17 15:57
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E
Sertifikato galiojimo laikas	2025-01-16 10:40 - 2030-01-16 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	1
Pridedamo dokumento sudarytojas (-ai)	-
Pridedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl galimybės imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 m. laikotarpiui investicijų projektams finansuoti.adoc
Pridedamo dokumento registracijos data ir numeris	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20251015.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2025-10-20)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2025-10-20 nuorašą suformavo Oksana Salecienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-10-20 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“



ELEKTRĖNŲ SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Elektrėnų savivaldybės tarybai,

Elektrėnų savivaldybės merui

IŠVADA DĖL GALIMYBĖS ELEKTRĖNŲ SAVIVALDYBEI IMTI IKI 4 170,48 TŪKST. EUR VALSTYBĖS PERSKOLINAMĄ PASKOLĄ IKI 25 METŲ LAIKOTARPIUI INVESTICIJŲ PROJEKTAMS FINANSUOTI

2025 m. spalio 17 d. Nr. 04A-9

Elektrėnai

IŽANGA

Elektrėnų savivaldybės meras kreipėsi¹ į Elektrėnų savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme (toliau - LR VSI) numatyta **išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų** dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis **priėmimas**, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą².

Pagal Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinį įstatymą³ **savivaldybės skola** pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, **negali viršyti 60 procentų** (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų) valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių

¹ 2025 m. rugsėjo 23 d. Elektrėnų savivaldybės mero raštas Nr. 10.2-859 „Dėl išvados pateikimo“.

² 1994 m. balandžio 7 d. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais) 15 str. 2 d. 21 p.

³ 2014 m. lapkričio 6 d. Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo Nr. XII-1289 4 str. 6 d.

patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁴.

Valstybės perskolinamų paskolų ir valstybės garantijų teikimo, suteiktų perskolinamų paskolų grąžinimo ir valstybės garantijų administravimo taisyklės (toliau – Taisyklės) reglamentuoja valstybės perskolinamų paskolų (toliau – perskolinama paskola), valstybės garantijų, išskyrus valstybės garantijas kreditoriams dėl bankų gaunamų paskolų ar kitaip prisiimamų finansinių įsipareigojimų, skirtų bankų stabilumui ir patikimumui didinti pagal Lietuvos Respublikos finansinio tvarumo įstatymą, ir valstybės garantijas kreditoriams dėl Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatyme nurodytų valstybės remiamų paskolų teikimo, suteiktų perskolinamų paskolų grąžinimo ir valstybės garantijų administravimo procedūras.

Vadovaujantis LR VSI⁵, savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atlieka išorės finansinį, atitikties ir veiklos auditą bei vertinimus, rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis. Vertinimai atliekami pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vertinimų atlikimo gaires⁶ (toliau - Gairės). Kaip nustatyta Gairėse, vertinimas yra LR VSI nustatyta savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos funkcija, vykdoma kai reikia teikti savivaldybės tarybai sprendimams priimti reikalingas išvadas, išskyrus išvadą dėl savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo. Atlikus vertinimą dėl savivaldybės tarybai sprendimams priimti reikalingų išvadų, rengiama tik vertinimo išvada, nerengiant vertinimo ataskaitos. Su išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto svetainėje <https://www.elektrenai.lt/go.php/lit/Ataskaitos-ir-ivados>.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vertinimo subjektai – Elektrėnų savivaldybės administracija (toliau - Administracija), juridinio asmens kodas – 188756190, adresas – Rungos g. 5, Elektrėnai.

⁴ 2004-03-26 Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁵ 1994 m. balandžio 7 d. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais) 67 str. 1 d. 1 p., 3 p.

⁶ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vertinimų atlikimo gaires 2024 m. lapkričio 8 d. posėdyje patvirtino Savivaldybių kontrolierių asociacija.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Elektrėnų savivaldybė turi galimybę imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021–2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Paskolos trukmė - 25 metai.

Paskutinio mokėjimo data 2048 m. gruodžio 18 d.

Gražinimo apimtys ir periodiškumas - lygiomis dalimis vieną kartą per metus.

Vertinimo kriterijai. Ilgalaikės paskolos ėmimo teisėtumas ir pagrįstumas vertinamas analizuojant atitiktį teisės aktams:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui⁷;
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymui⁸;
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui⁹;
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms¹⁰,
- Valstybės perskolinamų paskolų ir valstybės garantijų teikimo, suteiktų perskolinamų paskolų gražinimo ir valstybės garantijų administravimo taisyklėms¹¹.

Vertinimo metodai. Siekiant vertinimo tikslams gauti reikalingus įrodymus:

- Savivaldybės ilgalaikių įsipareigojimų analizė,
- Savivaldybės skolinimosi ir limitų analizė,
- Savivaldybės turimų lizingo sutarčių, paskolų ir 2025 m. numatomų paskolų gražinimų analizė.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose ataskaitose ir pateiktuose dokumentuose nėra reikšmingų iškraipymų ir neatitikimų, o Savivaldybė galės laikydamosi teisės aktų reikalavimų, 25 metų laikotarpiui imti valstybės perskolinamą iki 4 170,48 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021–2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti.

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visu 100 proc.

Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

⁷ 1994-07-07 Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ 1990-07-30 Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ 2014-11-06 Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas Nr. XII-1289 (su visais pakeitimais).

¹⁰ 2004-03-26 Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ 2001-06-04 Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimas Nr. 667 „Dėl valstybės perskolinamų paskolų ir valstybės garantijų teikimo, suteiktų perskolinamų paskolų gražinimo ir valstybės garantijų administravimo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

VERTINIMO REZULTATAI

Pagal Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo (toliau - Įstatymas) nuostatas¹², kiekvienos savivaldybės biudžetui skiriama šio įstatymo 5 priede nurodyta gyventojų pajamų mokesčio dalis (procentais), pagal kurią Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau - LR VMI) faktiškai įplaukusias lėšas iš gyventojų pajamų mokesčio perveda savivaldybei.

Įstatymo 5 priede nurodytos prognozuojamos Elektrėnų savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio sudaro 31 332 tūkst. Eur.

2024 metų savivaldybės biudžeto gautos pajamos, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijas, Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sudaro 5887,1 tūkst. Eur.

Bendros biudžeto pajamos, nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas 37219,1 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos limitas yra 22331,46 tūkst. Eur.

Pagal Administracijos Finansų ir strateginio planavimo skyriaus pateiktus duomenis, Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus, buvo 6206,25 tūkst. Eur (negrąžintų paskolų likutis 2025-08-31) + 1141,97 tūkst. Eur (garantijų likutis 2025-06-30).

Negrąžintų paskolų likutis sudaro 27,79 % Savivaldybės skolos limito.

Savivaldybės tarybai priėmus sprendimą dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021–2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti, Savivaldybės negrąžintų paskolų likutis išaugs iki 10376,73 tūkst. Eur ir tai sudarys 46,47 % Savivaldybės skolos limito bei neviršys maksimalaus Įstatyme nustatyto 60 procentų dydžio sumos.

Eil. nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
1	2	3
1.	Lietuvos Respublikos 2025-2027 biudžeto patvirtinimo įstatymo 5 priede nurodytos prognozuojamos Elektrėnų savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio	31332,0
2.	2024 metų savivaldybės biudžeto gautos pajamos, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijas, Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą	5887,1
3.	Bendros biudžeto pajamos, nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas	37219,1 (31332,0 + 5887,1)
4.	Savivaldybės skolos limitas	22331,46 (37219,1 x 60 %)

¹² 2024 m. gruodžio 19 d. Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo Nr. XV-89 5 priedas.

5.	Savivaldybės negražintų paskolų likutis 2025-08-31	6206,25
6.	Savivaldybės negražintų paskolų likučio dalis nuo Savivaldybės skolos limito	27,79 % ((6206,25 / 22331,46) x 100)
7.	Savivaldybės negražintų paskolų likutis, Savivaldybės tarybai priėmus sprendimą dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021-2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti.	10376,73 (6206,25 + 4170,48)
8.	Savivaldybės negražintų paskolų likučio dalis nuo Savivaldybės skolos limito, Savivaldybės tarybai priėmus sprendimą dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021-2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti.	46,47 % ((10376,73 / 22331,46) x 100)

VADOVYBĖS ATSAKOMYBĖ

Administracijos vadovybė yra atsakinga už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą.

Atliekant vertinimą buvo vadovaujamas nuostata, kad pateikti dokumentai ir duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų skolinių įsipareigojimų ir paskolų tikslingą panaudojimą ir kontrolę bei atsiskaitymą laiku su kredito įstaigomis, teisės aktų nustatyta tvarka.

AUDITORIAUS ATSAKOMYBĖ

Mūsų tikslas yra, atlikus vertinimą, gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti išvadą Savivaldybės tarybai, kurioje išreiškiama nuomonė dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021-2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti.

Vertinimas atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą¹³, jog Savivaldybė imdama 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams,

¹³ Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

įgyvendinamiems pagal 2021-2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti, nepažeis teisės aktais nustatytų limitų.

IŠVADA

Savivaldybė, imdama iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams, įgyvendinamiems pagal 2021-2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programą, finansuoti, **neviršys** Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nustatytų savivaldybių skolos limitų.

Savivaldybės kontrolierius

[pasirašoma el. parašu]

Egidijus Šinkūnas

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Elektrėnų savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl galimybės Elektrėnų savivaldybei imti iki 4 170,48 tūkst. Eur valstybės perskolinamą paskolą iki 25 metų laikotarpiui investicijų projektams finansuoti
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-10-17 Nr. 04A-9
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Egidijus Šinkūnas Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-10-17 15:50
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E
Sertifikato galiojimo laikas	2025-01-16 10:40 - 2030-01-16 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20251015.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2025-10-20)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2025-10-20 nuorašą suformavo Oksana Salecienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-10-20 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“